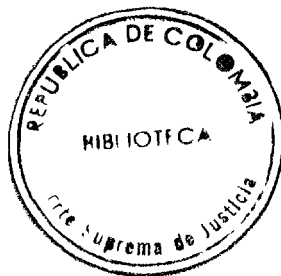


342
C15C

R. 4617

ANTONIO CANO MATA
Magistrado de lo Contencioso-Administrativo
Doctor en Derecho

COMENTARIOS A LA LEY ORGANICA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL



EDITORIAL REVISTA DE DERECHO PRIVADO

EDITORIALES DE DERECHO REUNIDAS

INDICE GENERAL

LEY ORGANICA 2/1979, DE 3 DE OCTUBRE, DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

	<u>Páginas</u>
INTRODUCCIÓN	7
 TITULO PRIMERO DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL CAPITULO PRIMERO DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL, SU ORGANIZACION Y ATRIBUCIONES	
ARTÍCULO PRIMERO	13
1. El carácter normativo de la Constitución española	13
2. Defensa de la Constitución y Tribunal Constitucional	18
ARTÍCULO SEGUNDO	25
1. Jurisdicción y competencia del Tribunal Constitucional	26
2. El Tribunal Constitucional tiene atribuciones para conocer, exclu- sivamente, sobre las materias que le han sido atribuidas por el artículo 161 de la Constitución y 2 de su Ley Orgánica	35
ARTÍCULO TERCERO	43
1. Tratamiento de las cuestiones prejudiciales e incidentales en la Ley Orgánica del Tribunal Constitucional	43
ARTÍCULO CUARTO	49
1. Conflictos jurisdiccionales	49
2. Falta de jurisdicción o de competencia del Tribunal Constitu- cional	50

	<u>Páginas</u>
ARTÍCULOS QUINTO, SEXTO, SÉPTIMO Y OCTAVO	53
1. El Tribunal Constitucional: su composición	54
2. El Tribunal Constitucional: su funcionamiento	54
ARTÍCULO NOVENO	57
1. Nombramiento del Presidente del Tribunal Constitucional	57
2. Nombramiento del Vicepresidente del Tribunal Constitucional	58
ARTÍCULO DIEZ	59
1. Competencias del Pleno del Tribunal Constitucional	60
2. Avocación	60
3. Otras competencias del Pleno	61
4. La falta de contenido del apartado d)	61
ARTÍCULO ONCE	63
1. Competencia de las Salas del Tribunal Constitucional	63
2. De nuevo la técnica de la avocación	63
ARTÍCULO DOCE	67
1. Reparto de procedimientos entre las dos Salas del Tribunal Constitucional	67
ARTÍCULO TRECE	69
1. El principio de igualdad en la aplicación de la Ley	69
2. El juego del anterior principio y su protección en el artículo 13 de la Ley Orgánica	72
ARTÍCULO CATORCE	73
1. Validez formal de los acuerdos del Tribunal Constitucional	73
ARTÍCULO QUINCE	75
1. Funciones del Presidente del Tribunal Constitucional	75

CAPITULO SEGUNDO

DE LOS MAGISTRADOS DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

ARTÍCULO DIECISÉIS	79
1. Nombramiento de los Magistrados del Tribunal Constitucional	79
2. Duración del cargo de Magistrado	80

	<u>Páginas</u>
ARTÍCULO DIECISIETE	81
1. Solicitud de designación de nuevos Magistrados	81
2. Continuación en el ejercicio del cargo de los Magistrados que deben cesar, hasta que hayan tomado posesión sus sucesores ...	81
ARTÍCULO DIECIOCHO	83
1. Condiciones para poder ser nombrado Magistrado del Tribunal Constitucional	83
ARTÍCULO DIECINUEVE	85
1. Incompatibilidades para desempeñar el cargo de Magistrado del Tribunal Constitucional	85
ARTÍCULO VEINTE	93
1. Situación de excedencia especial para los funcionarios nombrados Magistrados del Tribunal Constitucional	93
ARTÍCULO VEINTIUNO	95
1. Juramento o promesa de los Magistrados	95
ARTÍCULO VEINTIDÓS	97
1. El principio de independencia de los Magistrados. Su imparcialidad	97
2. Manifestaciones del principio de independencia e imparcialidad ...	98
ARTÍCULO VEINTITRÉS	101
1. Cese de los Magistrados	101
2. Procedimiento	102
ARTÍCULO VEINTICUATRO	103
1. Suspensión de Magistrados del Tribunal Constitucional	103
ARTÍCULO VEINTICINCO	105
1. Remuneración de transición	105
2. Beneficios pasivos	105
ARTÍCULO VEINTISÉIS	107
1. Responsabilidad criminal de los Magistrados del Tribunal Constitucional	107
2. Responsabilidad civil por hechos realizados en el ejercicio de su cargo	107

**TITULO SEGUNDO
DE LOS PROCEDIMIENTOS DE DECLARACION
DE INCONSTITUCIONALIDAD**

**CAPITULO PRIMERO
DISPOSICIONES GENERALES**

ARTÍCULO VEINTISIETE	113
1. Punto de partida	113
2. Finalidad de los procedimientos de declaración de inconstitucionalidad	115
3. Normas susceptibles de declaración de inconstitucionalidad	116
ARTÍCULO VEINTIOCHO	127
1. Verificación de la inconstitucionalidad de las normas con rango de Ley	127
ARTÍCULO VEINTINUEVE	131
1. Procedimientos para declarar la inconstitucionalidad de una norma jurídica con valor de Ley	131
2. Desestimación por razones de forma de un procedimiento de inconstitucionalidad	132
ARTÍCULO TREINTA	135
1. Principio de no suspensión de la vigencia y aplicación de la norma impugnada en un recurso o cuestión de inconstitucionalidad	135
2. Excepción al principio de no suspensión: el juego del artículo 161.2 de la Constitución	136

**CAPITULO SEGUNDO
DEL RECURSO DE INCONSTITUCIONALIDAD**

ARTÍCULO TREINTA Y UNO	141
1. Tiempo en el que se inicia la posibilidad de promover recurso de inconstitucionalidad	141
ARTÍCULO TREINTA Y DOS	143
1. Legitimación activa para el ejercicio del recurso de inconstitucionalidad	143
2. Los ciudadanos y su imposible intervención en los recursos de inconstitucionalidad	152

	<u>Páginas</u>
ARTÍCULO TREINTA Y TRES	155
1. Plazo para interponer recurso de inconstitucionalidad	155
2. Iniciación del procedimiento	156
ARTÍCULO TREINTA Y CUATRO	159
1. Admisión a trámite de la demanda	159
2. Desarrollo del proceso	160
3. Fase decisoria	161

CAPITULO TERCERO

DE LA CUESTION DE INCONSTITUCIONALIDAD PROMOVIDA POR JUECES O TRIBUNALES

ARTÍCULO TREINTA Y CINCO	165
1. De la cuestión de inconstitucionalidad promovida por Jueces y Tribunales. Introducción	165
2. Naturaleza jurídica de la cuestión de inconstitucionalidad	166
3. Organos competentes para el planteamiento de cuestiones de in- constitucionalidad	170
4. Requisitos objetivos para el planteamiento de una cuestión de in- constitucionalidad	171
5. Momento procesal y forma en que debe plantearse la cuestión ...	178
6. Incidente previo al planteamiento de la cuestión. Tramitación ...	187
ARTÍCULO TREINTA Y SEIS	193
1. Remisión de la cuestión al Tribunal Constitucional	193
ARTÍCULO TREINTA Y SIETE	195
1. Inadmisión de la cuestión planteada	195
2. Sustanciación de la cuestión ante el Tribunal Constitucional, una vez admitida a trámite	198

CAPITULO CUARTO

DE LA SENTENCIA EN PROCEDIMIENTOS DE INCONSTITUCIONALIDAD Y DE SUS EFECTOS

ARTÍCULO TREINTA Y OCHO	203
1. Eficacia de las sentencias recaídas en procedimientos de declara- ción de inconstitucionalidad	203
2. Fecha en que empiezan a producir sus efectos las sentencias dicta- das en procedimientos de inconstitucionalidad	206

	<u>Páginas</u>
ARTÍCULO TREINTA Y NUEVE	211
1. Nulidad de normas impugnadas y juego de la conexión	211
2. Fundamentación de la declaración de inconstitucionalidad	214
ARTÍCULO CUARENTA	215
1. Sentencias declaratorias de la inconstitucionalidad de una norma con rango de Ley. Su incidencia en los procesos judiciales	215
2. Rectificación de la jurisprudencia	220

TITULO TERCERO
DEL RECURSO DE AMPARO CONSTITUCIONAL

CAPITULO PRIMERO
DE LA PROCEDENCIA E INTERPOSICION
DEL RECURSO DE AMPARO CONSTITUCIONAL

ARTÍCULO CUARENTA Y UNO	225
1. El recurso de amparo. Introducción	225
2. Rasgos definidores del recurso de amparo constitucional	226
3. Ambito del amparo	229
4. Sujeto activo del amparo	230
5. Origen de las violaciones constitucionales: los «poderes públicos».	233
6. Pretensiones que pueden hacerse valer en amparo	239
ARTÍCULO CUARENTA Y DOS	241
1. Amparo contra Leyes o disposiciones con valor de Ley	241
2. Amparo contra actos, sin valor de Ley, emanados de las Cortes o de las Asambleas legislativas de las Comunidades Autónomas	244
ARTÍCULO CUARENTA Y TRES	247
1. Amparo contra actos del Poder ejecutivo	247
2. Necesidad de agotar la vía judicial procedente	248
3. Plazo para la interposición del recurso de amparo	248
4. Amparo contra actos del Poder ejecutivo y contra resoluciones judiciales: su distinción	252
5. El artículo 43.3	254
ARTÍCULO CUARENTA Y CUATRO	255
1. Amparo contra resoluciones judiciales	255
2. Presupuestos de admisibilidad del amparo contra resoluciones ju- diciales	258

ARTÍCULO CUARENTA Y CINCO	275
1. Un precepto sin contenido	275
2. El derecho a la objeción de conciencia	275
3. Regulación legal de la objeción de conciencia	277
4. Intervención del Tribunal Constitucional	277
5. El derecho a la objeción de conciencia y su engarce con la libertad ideológica	278
6. Extensión de la objeción de conciencia	279
7. La interposición de recursos contencioso-administrativos y de amparo	280
ARTÍCULO CUARENTA Y SEIS	287
1. Legitimación	287
ARTÍCULO CUARENTA Y SIETE	295
1. Codemandados y coadyuvantes	295
2. La intervención del Ministerio Fiscal en los recursos de amparo.	296

CAPITULO SEGUNDO

**DE LA TRAMITACION DE LOS RECURSOS
DE AMPARO CONSTITUCIONAL**

ARTÍCULO CUARENTA Y OCHO	303
1. Competencia de las Salas del Tribunal Constitucional para conocer del recurso de amparo	303
2. Casos en los que las Salas del Tribunal Constitucional no han resuelto recursos de amparo	303
ARTÍCULO CUARENTA Y NUEVE	305
1. Procedimiento de aplicación a los recursos de amparo	305
2. La demanda. Sus requisitos	306
3. Documentos que deben acompañarse con la demanda	312
4. Presentación de copias	316
5. Demanda. Ampliación improcedente	316
ARTÍCULO CINCUENTA	319
1. Declaración de inadmisibilidad del recurso	319
2. Las causas de inadmisión del recurso no se subsanan con su admisión a trámite	329
3. Transcurso del plazo de subsanación	330
4. Contra el acuerdo de inadmisión de la demanda de amparo no cabe recurso alguno	330

	<u>Páginas</u>
ARTÍCULO CINCUENTA Y UNO	331
1. Remisión de actuaciones al Tribunal Constitucional	331
2. Emplazamiento	332
ARTÍCULO CINCUENTA Y DOS	335
1. Alegaciones	335
2. Trámites posibles después del plazo de alegaciones	337
3. Sentencia	339
 CAPITULO TERCERO DE LA RESOLUCION DE LOS RECURSOS DE AMPARO CONSTITUCIONAL Y SUS EFECTOS	
ARTÍCULO CINCUENTA Y TRES	343
1. Parte dispositiva de la sentencia	343
ARTÍCULO CINCUENTA Y CUATRO	345
1. Los límites del amparo frente a resoluciones judiciales	345
ARTÍCULO CINCUENTA Y CINCO	349
1. Pronunciamiento de la sentencia constitucional que otorgue el amparo	349
2. Cuestión de inconstitucionalidad planteada por una Sala del Tri- bunal Constitucional al Pleno del propio Tribunal	352
ARTÍCULO CINCUENTA Y SEIS	357
1. Suspensión de la ejecución del acto de los poderes públicos por razón del cual se reclame el amparo constitucional	357
2. El incidente procesal de suspensión	361
ARTÍCULO CINCUENTA Y SIETE	365
1. Modificación de la decisión sobre suspensión	365
ARTÍCULO CINCUENTA Y OCHO	367
1. Indemnización de daños y perjuicios derivada de la suspensión de los acuerdos objeto de amparo o de su denegación	367

TITULO CUARTO
DE LOS CONFLICTOS CONSTITUCIONALES

CAPITULO PRIMERO
DISPOSICIONES GENERALES

ARTÍCULO CINCUENTA Y NUEVE	373
1. Conflictos constitucionales	373
2. Procedimientos de declaración de inconstitucionalidad y conflictos constitucionales	375

CAPITULO SEGUNDO
DE LOS CONFLICTOS ENTRE EL ESTADO
Y LAS COMUNIDADES AUTONOMAS
O DE ESTAS ENTRE SI

ARTÍCULO SESENTA	379
1. Legitimación para promover conflictos de competencia entre el Estado y una Comunidad Autónoma o de éstas entre sí	379
ARTÍCULO SESENTA Y UNO	383
1. Objeto de los conflictos entre el Estado y las Comunidades Autónomas o de éstas entre sí	383
2. Suspensión de procesos pendientes	389
3. Efectos de las sentencias dictadas en estos procedimientos	389

SECCION PRIMERA
CONFLICTOS POSITIVOS

ARTÍCULO SESENTA Y DOS	395
1. Conflicto positivo de competencia promovido por el Gobierno de la Nación frente a una Comunidad Autónoma	395
2. Plazo para la interposición del conflicto o para hacer uso del previo requerimiento	397
3. Invocación del artículo 161.2 de la Constitución	399
ARTÍCULO SESENTA Y TRES	401
1. Conflicto positivo de competencia promovido por una Comunidad Autónoma frente al Estado	402
2. Conflictos positivos de competencia promovidos entre Comunidades	406

	<u>Páginas</u>
ARTÍCULO SESENTA Y CUATRO	429
1. Iniciación de los conflictos positivos de competencia entre el Estado y una Comunidad Autónoma o de éstas entre sí	429
ARTÍCULO SESENTA Y CINCO	435
1. La intervención de coadyuvantes en los conflictos positivos de competencia	435
2. Acumulación de procedimientos	436
3. Solicitud de aclaraciones e informaciones por parte del Tribunal	438
4. Mantenimiento o alzamiento de la suspensión de la disposición, acuerdo o acto impugnado	438
5. Decisión del conflicto	439
ARTÍCULO SESENTA Y SEIS	441
1. Contenido de la sentencia	441
ARTÍCULO SESENTA Y SIETE	457
1. Conflicto de competencia cuando su causa determinante es una Ley o una disposición con rango de Ley	457

SECCION SEGUNDA

CONFLICTOS NEGATIVOS

ARTÍCULO SESENTA Y OCHO	461
1. Conflictos negativos promovidos por personas físicas o jurídicas ...	461
2. Procedimiento	463
3. Otros caminos que harán innecesario el planteamiento del conflicto negativo de competencia	464
ARTÍCULO SESENTA Y NUEVE	465
1. Planteamiento, ante el Tribunal Constitucional, del conflicto negativo de competencia promovido por personas físicas o jurídicas ...	465
ARTÍCULO SETENTA	469
1. Continuación del procedimiento	469
2. Decisión del conflicto	470
ARTÍCULO SETENTA Y UNO	471
1. Conflicto negativo de competencia promovido por el Gobierno ...	471

ARTÍCULO SETENTA Y DOS	473
1. Desarrollo del procedimiento de conflicto negativo de competencia promovido por el Gobierno	473

**CAPITULO TERCERO
DE LOS CONFLICTOS ENTRE ORGANOS
CONSTITUCIONALES DEL ESTADO**

ARTÍCULO SETENTA Y TRES	479
1. Conflictos entre órganos constitucionales del Estado	479
2. Legitimación para promover esta clase de conflictos	484
3. Causa que origina el conflicto	484
4. Requerimiento	485
5. Superación del conflicto	485
6. Formalización del conflicto	486
ARTÍCULO SETENTA Y CUATRO	487
1. Desarrollo del conflicto	487
ARTÍCULO SETENTA Y CINCO	489
1. Conclusión del proceso	489

**TITULO QUINTO
DE LA IMPUGNACION DE DISPOSICIONES
SIN FUERZA DE LEY Y RESOLUCIONES
DE LAS COMUNIDADES AUTONOMAS
PREVISTA EN EL ARTICULO 161.2
DE LA CONSTITUCION**

ARTÍCULO SETENTA Y SEIS	493
1. El recurso contencioso-administrativo como vía ordinaria para la impugnación, por el Gobierno de la Nación, de normas sin fuerza de Ley y acuerdos emanados de las Comunidades Autónomas	493
2. Una segunda vía: el artículo 161.2 de la Constitución	496
3. Alcance de los términos «Comunidades Autónomas» y convenios entre Comunidades	498
ARTÍCULO SETENTA Y SIETE	503
1. Motivos de impugnación	503
2. Procedimiento	505
3. Suspensión de la norma o acto administrativo objeto de impugnación	505

TITULO SEXTO
DE LA DECLARACION
SOBRE LA CONSTITUCIONALIDAD
DE LOS TRATADOS INTERNACIONALES

ARTÍCULO SETENTA Y OCHO	509
1. El control previo sobre la constitucionalidad de los Tratados internacionales	509
2. Procedimiento	510
ARTÍCULO SETENTA Y NUEVE	513
1. La primitiva redacción del artículo 79 de la Ley Orgánica del Tribunal Constitucional	513
2. Supresión del recurso previo de inconstitucionalidad contra Estatutos de Autonomía y Leyes Orgánicas	514
3. La Ley Orgánica 4/1985, de 7 de junio	532

TITULO SEPTIMO
DE LAS DISPOSICIONES COMUNES
SOBRE PROCEDIMIENTO

ARTÍCULO OCHENTA	537
1. El juego de la Ley Orgánica del Poder Judicial y de la Ley de Enjuiciamiento Civil	537
2. Diversas aplicaciones del artículo 80 de la Ley Orgánica, en la doctrina del Tribunal Constitucional	538
ARTÍCULO OCHENTA Y UNO	545
1. Postulación procesal: intervención preceptiva de Abogado y Procurador	545
2. Aplicación constitucional del beneficio legal de pobreza	547
3. Excepción a la regla general de intervención de Abogado y Procurador; comparecencia del propio interesado, siempre que posea el título de Licenciado en Derecho y la personación se haga para litigar sobre derechos propios	548
4. Los Abogados y su ejercicio ante el Tribunal Constitucional	550
5. Algunas observaciones finales sobre la intervención de los Procuradores	550
ARTÍCULO OCHENTA Y DOS	555
1. Postulación procesal: procesos constitucionales promovidos por los órganos o el conjunto de Diputados o Senadores legitimados para promover procesos constitucionales	555
2. Defensa y representación del Estado	558
3. Defensa y representación de las Comunidades Autónomas	559

	<u>Páginas</u>
ARTÍCULO OCHENTA Y TRES	563
1. Acumulación de acciones	563
2. Acumulación de autos	564
ARTÍCULO OCHENTA Y CUATRO	567
1. El planteamiento de nuevos motivos de inadmisión, estimación o desestimación de la pretensión constitucional, formulado por el propio Tribunal	567
2. Procedimiento	569
ARTÍCULO OCHENTA Y CINCO	571
1. Previsión general sobre la iniciación de los procesos constitucionales	571
2. Subsanación de defectos observados en la actividad de las partes.	572
ARTÍCULO OCHENTA Y SEIS	573
1. Forma que adoptan las resoluciones del Tribunal Constitucional.	573
2. Publicación de las sentencias	575
ARTÍCULO OCHENTA Y SIETE	577
1. Obligación de cumplir las resoluciones del Tribunal Constitucional	577
2. Auxilio jurisdiccional	579
ARTÍCULO OCHENTA Y OCHO	581
1. Los poderes inquisitivos del Tribunal: petición de expedientes, informes y documentos	581
2. Actuaciones que deban permanecer en secreto	583
ARTÍCULO OCHENTA Y NUEVE	585
1. Recibimiento del recurso a prueba	585
2. El problema de las pruebas ilegítimas y su trascendencia constitucional	586
3. Peculiaridades de la prueba testifical	592
ARTÍCULO NOVENTA	593
1. Formación de la voluntad del Tribunal	593
2. Votos particulares o votos minoritarios	594
ARTÍCULO NOVENTA Y UNO	595
1. Cuestión prejudicial penal y suspensión de procedimientos constitucionales	595

	<u>Páginas</u>
ARTÍCULO NOVENTA Y DOS	597
1. La ejecución de sentencias	597
2. Ejecución de resoluciones constitucionales	598
ARTÍCULO NOVENTA Y TRES	599
1. Impugnación de las sentencias del Tribunal Constitucional	599
2. Impugnación de autos y providencias	606
ARTÍCULO NOVENTA Y CUATRO	607
1. Subsanación y convalidación de defectos producidos en el procedimiento constitucional	607
ARTÍCULO NOVENTA Y CINCO	609
1. Gratuidad de los procedimientos constitucionales	609
2. La condena en costas	612
3. Sanción por formulación de recursos de inconstitucionalidad o de amparo con temeridad o abuso de derecho	613
4. Imposición de multas coercitivas	613

TITULO OCTAVO
DEL PERSONAL AL SERVICIO DEL TRIBUNAL
CONSTITUCIONAL

ARTÍCULOS NOVENTA Y SEIS, NOVENTA Y SIETE, NOVENTA Y OCHO, NOVENTA Y NUEVE, CIEN, CIENTO UNO Y CIENTO DOS	617
1. Funcionarios al servicio del Tribunal Constitucional	619
2. Régimen jurídico de los funcionarios del Tribunal. Sus incompatibilidades	624
3. El Reglamento de Organización y Personal, de 15 de enero ...	624

DISPOSICIONES TRANSITORIAS

PRIMERA	641
1. Los distintos temas que resuelve esta transitoria	641
SEGUNDA	643
1. Plazo para interposición de recursos constitucionales respecto de normas y actos anteriores a la constitución del Tribunal	643
2. Vía judicial previa a la interpretación del recurso de amparo ..	646

	<u>Páginas</u>
TERCERA	653
1. Sorteo para la primera y segunda renovación de Magistrados ...	653
2. Limitación de la duración del cargo de Magistrado	654
CUARTA	655
1. Habilitación temporal de créditos por el Gobierno	655
QUINTA	657
1. Las peculiaridades de Navarra	657

DISPOSICIONES ADICIONALES

PRIMERA	661
1. El personal al servicio del Tribunal Constitucional	661
SEGUNDA	663
1. El presupuesto del Tribunal Constitucional	663